

TO: Peer-to-Peer Dialogue Participants

FROM: Vladimir Belogolovov

DATE: March 3, 2015

SUBJECT: Synopsis-Summary – Commentary on Webinar 5B – Version 2

### **Резюме**

материалов и предварительных результатов стратегической экологической оценки (СЭО) программы пилотного проекта в Закаменске: исходные данные и предлагаемые методические подходы к оценке качества среды обитания (далее - Программа)

#### **1. Принятие решения о необходимости СЭО для программы СГМ**

Правовых оснований для проведения СЭО Программы пока в РФ нет.

Но в соответствии с проектом постановления Правительства РФ к ее объектам будут относиться концепции документов стратегического планирования, утвержденные ...органами МСУ, ответственными за подготовку документов стратегического планирования, или проектов документов стратегического планирования, которые будут разрабатываются в сфере ..., планирования развития городских и сельских районов или землепользования, и которые определяют основу для будущего предоставления разрешения на реализацию объектов и (или) видов деятельности, требующих проведения оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством РФ.

Проблеме накопленного экологического ущерба (НЭУ) в Закаменске, уже 70 лет, и она является наиболее значимой для большинства жителей (2/3 которых живет на территории ХЗакаменска, носящейся к зоне экологического бедствия (ЗЭБ) в т.ч. и для будущих поколений и является ключевой для разработки концепции стратегии развития Закаменска. Поэтому для этой будущей концепции м.б. полезны оценки Программы в формате СЭО

Целью СЭО является предупреждение рисков реализации Программы на самой ранней, предпроектной стадии. Это же является и основной задачей проводимых в настоящее время общественных обсуждений материалов Программы.

#### **2. Описание целей и задач. Выявление альтернатив. Описание ситуации**

Цели и задачи в проекте программы не определены. Нет их и в проекте ТЗ на проведения работ, подготовленном МПР РБ на основании **Решение НХ РБ от 24 апреля 2014 года № 426-V\***

\*(в нем средства предложено выделить из бюджета РБ, но этого сделано не было) Из наименования работ в этом проекте ТЗ и в соответствии с Постановлению НХ РБ от 24 апреля 2014 года № 426-V можно считать задачами: проведение социально-гигиенического мониторинга (СГМ), включая установление

воздействия деятельности Джидинского вольфрамомолибденового комбината (ДВМК) на здоровье населения г.Закаменска";

Но в самой Программе нет ссылки на Постановление НХ РБ и задачи проведения СГМ. Это типичная НИР, а установления воздействия вряд ли является актуальной задачей, т.к. именно признание очевидности такого воздействия на территории ЗЭБ Закаменска, выделенной в соответствии с методическими указаниями и критериями негативного воздействия на здоровье населения и явилось основанием для финансирования из средств ФЦП «Охрана Байкала и СЭР БПТ до 2020г», проекта ликвидации НЭУ от отходов ДВМК, который реализуется с 2011г.

Т.о. цели и задачи Программы не определены, что не позволяет оценить ее адекватность и эффективность ее результатов.

Описание сложившейся ситуации в Закаменске, с проблемами и возможностями ее разрешения

В общем виде приоритетами могут быть

- 1) Предупреждение будущих рисков воздействия на здоровье жителей
- 2) Сохранение ценностей (их здоровья)
- 3) Снижение негативного воздействия/ущерба здоровью жителей

Целью м.б. обеспечение /достижение этих приоритетов

Задачи (по приоритетам)

1) Недопущение неконтролируемого пылевого воздействия от Барун-Нарынского хвостохранилища. Доказательство актуальности этого риска и подготовка предложений по переносу его на безопасное расстояние от Закаменска

2) Подготовка программы сангигиенической реабилитации (СГР) населения. Передача ее в Правительство РФ для подготовки Постановления о придании Закаменску статуса ЗЭБ.

3) Оценка величины ущерба здоровью жителей и пригодности жилья для проживания в ЗЭБ для включения в программу СГР или другие программы для переселения жителей из ЗЭБ..

### **3. Выявление ключевых воздействий. Определение критериев и целевых показателей. Описание текущего и возможного будущего фонового состояния. Выявление проблемных участков**

Приоритетные риски

Приоритетным риском при обосновании работ по проекту ликвидации НЭУ от отходов ДВМК считалось воздействие токсичных тяжелых металлов (ТТМ) за счет ветрового переноса, с чем, в основном, и связано формирование ЗЭБ в почвах Закаменска.

Меньшим риском (для меньшего числа жителей) считается воздействие через питание.

Поскольку роль ТТМ, оказалась переоцененной, то приоритетными м.б. некоторые из недоизученных рисков от:

- 1) неорганических токсикантов (остатков флотантов) в отходах ДВМК
- 2) трансформации ТТМ в растворимые формы ( в с/х продуктах т дикоклоросах - концентраторах) с попаднием в трофические цепи с территорий воздействия дальнего эолового (тайна) и паводкового (пойма р. Джида) транзита.
- 3) качества жилых и соцбюджетных учреждений Закаменска от воздействие от субмикронной пыли, в т.ч. от штукатурки с ТТМ и ее радиоактивность,
- 4) питьевой воды в колодцах и продуктов с огородов и дач.
- 5) комплекса природно- техногенных рисков с вероятностью подавления иммунного статуса жителей
- 6) от долговременного синергетического воздействия (каскада синергий с вероятностью проявления эффекта Гундарова.
- 7) нештатных ситуаций с городским водонабжением, зафиксированные в депонирующей среде (накапи чайников)
- 8) транспирации ТМ городскими лесами с контаминацией с выбросами котельной и автотранспорта.
- 9) от радионуклидов в отходах ДВМК
- 10)структурно- морфологических характеристик субмикронной пыли (СМП),

#### **4. Прогноз воздействия, Выявление неопределенности и определение способов ее уменьшения, Оценка значимости воздействий. Сравнение альтернатив.**

По опыту последних лет основное воздействие оказывается во время пыльных бурь природного и техногенного характера (при перевозке хвостов ДВМК с нарушениями правил безопасности перевозки и др.

В Закаменске нет метеостанции и зафиксировать это можно только при непрерывной оценке уровня запыленности атмосферы, для чего необходимо использование счетчиков частиц субмикронной пыли.

Статистически значимое негативное воздействие отходов ДВМК на здоровье выделенные группы риска жителей Закаменска (дети и коренне население) установлено специальными исследованиями еще в 2005г.

Но оно не соответствует данным Минздрава РБ по результатам стандартного медицинского мониторинга. На уменьшение этой неопределенности и направлены исследования по выявлению ПСС.

Однако, оно основано на использовании в качестве маркеров ТТМ с получением ответа в биосредах населения. Но предварительные оценки показывают, что такой

ответ маловероятен, т.к. ТТМ находятся в нерастворимой/неусвояемой форме и есть риск не получения результата при таком методическом подходе.

Значимость воздействия м.б. оценена только косвенно, по протестной активности местных жителей, начавшейся после банкротства ДВМК в 1997г и усилившейся с началом работ по ликвидации НЭУ с грубыми нарушениями охраны окружающей среды, вынужденных поколениями жить на территории ЗЭБ без надежды улучшения ситуации или возможности выехать в другой город.

#### Альтернативы по приоритетам

1) Предупреждение рисков . При подтверждении воздействия от пыления от Барун-Нарынского хвостохранилища (по результатам снеговой съемки 2015г.) его можно исключить его экранированием или переносом на безопасное расстояние от Закаменска.

2) Альтернативой приданию статуса ЗЭБ Закаменску м.б. судебные иски жителей по возмещению ущерба здоровью им и их близким

3) Альтернативой установлению ПСС и ДБ, учетом рисков, может быть оценка иммунного статуса жителей (первый этап), как основание для судебно-медицинской экспертизы и обращения в суд.

#### **5. Принятие мер по снижению воздействия.**

1) Предупреждение рисков

Проведение в марте 2015г. снеговой съемки для доказательства факта пыления от необводненного Барун-Нарынского хвостохранилища и, в случае выявления аномалий ТМ в твердом осадке снега, требование рассмотрения альтернатив.

Строительство очистных на притоках Модонкульки (с геохимическим карбонатным барьером) с условием их коммерческой ликвидности, т.е. иначе их некому будет обслуживать и загрязнение воды продолжится.

Исследование перечисленных недоизученных рисков и в первую очередь субмикронной пыли. Т.к. потенциально она может воздействовать на большую часть жителей, чем другие факторы риска.

2) Сохранение ценностей (здоровья жителей)

Доработать программу СГР, подготовленную администрацией Закаменска и передать в Правительство РФ для подготовки Постановления Правительства РФ о придании статуса ЗЭБ Закаменску.

Привлечь к подготовке и реализации программы специалистов - иммунолога, психолога (эффект Гундарова), судмедэксперта.

3) Сдерживание воздействия.

Оценка иммунного статуса жителей города на территории ЗЭБ. Оценка риска от субмикронной пыли с установкой счетчиков в помещениях для непрерывной

оценки степени допустимости запыленности по нормативам. Что позволит им оперативно обращаться в органы контроля и минимизировать ущерб здоровью.

Ожидаемый результат - подготовка программы СГР по требованиям, предъявляемым законодательства при проведении государственной экологической оценки, что отвечает ожиданиям жителей и администрации Закаменска.